

HOTĂRÂRE

Ref.la : - constituirea consiliului comunitar consultativ-

Având în vedere:

- Art.114 din Legea nr.272/2004, republicată privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare;
 - Art.50² din Ordonanța Guvernului nr.68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare;
 - Ordinul nr.95/2006 al Secretarului de Stat al ANPDC pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială/persoane cu atribuții de asistență socială, în domeniul protecției drepturilor copilului;
 - Hotărârea nr. 1113/2014 privind aprobarea Strategiei naționale în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului 2014-2020 și a Planului operational pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului 2014-2016 ;
 - Convenția de finanțare nr.40/07.11.2008 privind proiectul **PIN 2/01 Dezvoltarea serviciilor comunitare pentru copil și familie în județul Olt**;
 - Convenția de parteneriat nr.14758/17.03.2010 între DGASPC Olt și Primăria comunei Seaca, județul Olt;
 - raportul nr.3188 din 14.09.2016 al compartimentului de resort –asistența socială;
 - raportul nr.3249 din 20.09.2016 al Comisiei de specialitate,, Invatamant,sanatate si familie, activitati social-culturale,culte,protectia mediului si turism,protectie sociala, munca, activitati sportive si agrement”;
 - prevederile Legii nr.52/2003 R privind transparența decizională în administrația publică.
- În temeiul art.45 alin.(1) și art.115 alin.(1), lit. b) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Consiliul local al comunei Seaca, județul Olt adoptă prezenta

HOTĂRÂRE :

Art.1.- La nivelul comunei Seaca, județul Olt, se înființează consiliul comunitar consultativ având următoarea componență

1. Ionica Marian – viceprimar ;
2. Zamora Mihaela – medic de familie ;
3. Iordache Maria-Magdalena –medic de familie ;
4. Albu Stelica – educatoare ;
5. Petrescu Ion – agent de politie ;
6. Preda Marian – preot paroh ;
7. Purcarea Octavian – preot paroh ;
8. Cepan Marin – asistent medical comunitar ;
9. Ionica Gina – director Scoala Gimnaziala Seaca .

Art.2. – (1) Consiliul comunitar consultativ își exercită mandatul în următoarele domenii:

- prevenirea și combaterea/reducerea abandonului școlar;
- prevenirea și combaterea abuzului, neglijării, exploatării copilului;
- prevenirea și combaterea violenței în familie și în școli;
- promovarea planificării familiale;
- monitorizarea/sprijinirea copiilor ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate;
- monitorizarea/sprijinirea copiilor care au beneficiat/ beneficiază de o măsură de protecție specială.

(2) Principalele atribuții ale consiliului comunitar consultativ sunt:

- informarea și consilierea membrilor comunității locale ;
- identificarea familiilor/copiilor care au nevoie de orice formă de sprijin;
- analizarea cazurilor identificate de către consiliul comunitar, sau transmise de către asistentul social/persoana cu atribuții de asistență socială din cadrul primăriei - este recomandată consultarea consiliului comunitar cu privire la planurile de servicii întocmite pentru copiii aflați în situații de risc și este obligatorie consemnarea punctului de vedere al consiliului comunitar în cazul în care se propune instituirea unei măsuri de protecție specială;
- formularea unor recomandări de soluționare a cazurilor analizate, fie către persoanele fizice care se pot implica în soluționare (părinți rude, prieteni etc.), fie instituțiilor/societăților din comunitate (instituții publice, servicii comunitare, agenți economici etc.), fie DGASPC și sau CPC;
- colaborarea cu asistentul social/persoana cu atribuții de asistență socială din cadrul primăriei și DGASPC Olt, în vederea monitorizării post-servicii a copiilor care au beneficiat de măsuri de protecție specială;
- identificarea de modalități de sprijin a familiilor ai căror copii beneficiază de măsuri de protecție specială, în vederea încurajării reintegrării acestora;
- medierea conflictelor intrafamiliale;
- realizarea de campanii de strângere de fonduri și/sau alte activități de binefacere;
- analizarea unor aspecte sociale care privesc comunitatea în ansamblu și formularea de recomandări adresate primarului pentru ameliorarea acestor situații – inclusiv pentru dezvoltarea resurselor comunitare prin înființarea de centre de zi / cantine sociale / grupuri de sprijin / asociații părinți-profesori etc.

Art.3.- Perioada de exercitare a mandatului este de 2 ani .

Art.4.- Se aprobă Metodologia de organizare și funcționare a consiliului comunitar consultativ, conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre .

Art.5.- Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului-Județul Olt, domnului primar al comunei Seaca, județul Olt, DGASPC Olt, responsabilului cu asistența socială, membrilor structurii comunitare consultative și va fi adusă la cunostință publică prin grija secretarului comunei.

SEACA - 22 .09.2016

Nr. 21

Contrasemneaza,
Secretarul comunei,
Albu Ilie



PRESEDINTELE SEDINTEI,

Marin UDREA



Adoptata cu 10 voturi „pentru” .

METODOLOGIE DE ORGANIZARE ȘI FUNCȚIONARE A CONSILIILOR COMUNITARE CONSULTATIVE



MISIUNEA

Consiliul comunitar consultativ este o structură înființată de către autoritățile administrației publice locale cu scopul de a implica colectivitatea locală în procesul de identificare a nevoilor comunității și de soluționare la nivel local a problemelor sociale care privesc copiii.

Consiliul comunitar consultativ are misiunea de a susține îndeplinirea în comunitate a atribuțiilor ce revin Consiliului local în domeniul prevenirii separării copilului de familie.

În acest sens, consiliul comunitar consultativ are un dublu rol:

- ▶ de a soluționa cazuri sociale concrete
- ▶ de a răspunde nevoilor globale ale colectivității.

PRINCIPIILE CARE STAU LA BAZA ACTIVITĂȚII CONSILIULUI COMUNITAR

În realizarea atribuțiilor specifice, membrii consiliului comunitar consultativ au obligația de a respecta drepturile fundamentale ale omului și de a acționa cu obiectivitate și responsabilitate în vederea realizării intereselor beneficiarilor.

Următoarele principii sunt fundamentale în ceea ce privește respectarea și garantarea drepturilor copilului:

▶ **Respectarea și promovarea cu prioritate a interesului superior al copilului**

Principiul interesului superior al copilului va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii, în acest scop consiliul comunitar consultativ având obligația să implice familia în toate deciziile, acțiunile și măsurile privitoare la copil și să sprijine îngrijirea, creșterea și formarea, dezvoltarea și educarea acestuia în cadrul familiei

▶ **Egalitatea sanselor și nediscriminarea**

Membrii consiliului comunitar consultativ sunt obligați să respecte toate drepturile cetățenilor cu care vin în contact (adulți și copii), fără discriminare, indiferent de rasa, culoare, sex, limba, religie, opinie politica sau alta opinie, de naționalitate, apartenența etnică sau origine socială, de situația materială, de gradul și tipul unei deficiențe, de statutul la naștere sau de statutul dobândit, de dificultățile de formare și dezvoltare sau de alt gen ale copilului, ale părinților ori ale altor reprezentanți legali sau de orice altă distincție.

Orice atingere adusă demnității persoanei fiind incompatibilă cu calitatea de membru al consiliului; membrii consiliului trebuie să acționeze pentru evitarea marginalizării și excluziunii persoanelor defavorizate - indiferent de problemele specifice ale acestora (sărăcie, handicap, alcool, drog, boală psihică etc.) și pentru încurajarea toleranței și a spiritului de solidaritate în cadrul comunității.

▶ **Primordialitatea responsabilității părinților cu privire la respectarea și garantarea drepturilor copilului și responsabilizarea părinților cu privire la exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor părintești**

Membrii consiliului comunitar consultativ trebuie să conștientizeze permanent că rolul lor este acela de a sprijini părinții în vederea asumării responsabilităților ce le revin față de copii; ei trebuie să acționeze pentru prevenirea separării copilului de părinți, iar atunci când acest lucru nu mai este posibil (în situații în care siguranța și securitatea copiilor este periclitată) să analizeze cu prioritate menținerea copilului în familia lărgită sau într-o familie substitutivă.

- **Descentralizarea serviciilor de protecție a copilului, intervenția multisectorială și parteneriatul dintre instituțiile publice și organismele private autorizate** – soluțiile formulate de membrii consiliului comunitar consultativ în urma analizei cazurilor ce le sunt prezentate, vor avea în vedere identificarea tuturor actorilor sociali ce pot contribui la îmbunătățirea situației beneficiarilor și vor promova lucrul în rețea și intervenția inter-instituțională.
- **Asigurarea unei îngrijiri individualizate și personalizate pentru fiecare copil** – fiecare copil este o persoană unică, cu nevoi, interese și aspirații specifice și care interacționează permanent cu mediul în care trăiește. Evaluarea fiecărui caz și formularea propunerilor de către membrii consiliului comunitar consultativ trebuie să țină cont de particularitățile beneficiarilor și să conducă la adoptarea unor măsuri/ furnizarea unor servicii adaptate nevoilor fiecăruia.
- **Respectarea demnității copilului, ascultarea opiniei copilului și luarea în considerare a acesteia, ținând cont de vârsta și de gradul sau de maturitate**

Copilul are dreptul la respectarea personalității și individualității sale și nu poate fi supus pedepselor fizice sau altor tratamente umilitoare ori degradante. Măsurile de disciplinare a copilului nu pot fi stabilite decât în acord cu demnitatea copilului, nefiind permise sub nici un motiv pedepsele fizice ori acelea care se afla în legătură cu dezvoltarea fizică, psihică sau care afectează starea emoțională a copilului.

Copilul capabil de discernământ are dreptul de a-și exprima liber opinia asupra oricărei probleme care îl privește.

De aceea, în analizarea cazurilor sociale care le sunt prezentate, membrii consiliului comunitar consultativ trebuie să acorde o importanță deosebită ascultării opiniei copilului (este obligatorie ascultarea copilului care a împlinit vârsta de 10 ani). Opiniile copilului ascultat vor fi luate în considerare și li se va acorda importanța cuvenită, în raport cu vârsta și cu gradul de maturitate a copilului.

Orice copil poate cere să fie ascultat de către consiliul comunitar. În caz de refuz, acesta se va pronunța printr-o decizie motivată.

- **Asigurarea protecției împotriva abuzului și exploatarei copilului**

Membrii consiliului comunitar consultativ au obligația de a-și însuși cunoștințe și deprinderi pentru recunoașterea formelor de abuz, neglijare, exploatare a copilului și a acțiunii în concordanță cu circumstanțele specifice fiecărui caz și interesele fiecărui beneficiar.

- **Asigurarea confidențialității și a eticii profesionale**

Membrii consiliului comunitar consultativ au obligația de a păstra confidențialitatea informațiilor la care au acces pe parcursul activității de evaluare și soluționare a cazurilor sociale cu care intră în contact.

OBIECTIVE

Obiectivul general, pe termen lung al consiliului comunitar consultativ îl reprezintă *dezvoltarea resurselor comunitare astfel încât mai multe familii să poată beneficia de sprijinul de care au nevoie din partea comunității locale.*

Obiective specifice:

- promovarea valorilor familiale, a stabilității familiei și a dreptului copilului de a fi îngrijit de părinții săi
- prevenirea separării copilului de părinți și sprijinirea familiei pentru a-și asuma responsabilitățile
- colaborarea cu serviciul de asistență socială/persoana cu atribuții de asistență socială de la nivelul primăriei și cu alte servicii publice și private din comunitate

DOMENII DE COMPETENȚĂ/ ARII DE INTERES

Principalele domenii de interes în cadrul cărora este necesar sprijinul consiliului comunitar consultativ sunt:

- prevenirea și combaterea/reducerea abandonului școlar
- prevenirea și combaterea abuzului, neglijării, exploatării copilului
- prevenirea și combaterea violenței în familie și în școli
- promovarea planificării familiale
- monitorizarea/sprijinirea copiilor ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate
- monitorizarea/sprijinirea copiilor care au beneficiat/ beneficiază de o măsură de protecție specială

ORGANIZAREA

Constituire și structură

Consiliul comunitar consultativ este o structură fără personalitate juridică, constituită la nivel local, prin act administrativ emis de autoritatea publică locală (dispoziția primarului, sau hotărârea consiliului local, în funcție de opțiunea fiecărui factor de decizie).

Activitatea consiliului comunitar consultativ este de **voluntariat**, membrii acestuia nefiind remunerați pentru participarea la întâlnirile organizate în cadrul consiliului.

Consiliul comunitar consultativ are în componență de la minim 5 până la maxim 13 membri (de regulă 7 – 9 membri) selectați din rândul persoanelor influente/carismatice de la nivelul comunității (*consilieri locali, investitori/patroni la firme locale, lideri spirituali, cadre didactice, polițiști, medici, lideri ai unor minorități etc.*), în funcție de calitățile personale și implicarea în soluționarea locală a problemelor sociale.

Primarul și asistentul social/persoana cu atribuții de asistență socială din cadrul primăriei nu pot face parte din consiliul comunitar consultativ.

Pot face parte din consiliul comunitar consultativ, sau pot avea calitatea de invitat la ședințele consiliului:

- reprezentanți din cadrul DGASPC Olt
- reprezentanți ai beneficiarilor (de exemplu copii cu performanțe școlare/extrașcolare care se bucură de respect/influență printre ceilalți copii)

Înființarea Consiliului comunitar consultativ se realizează în conformitate cu „*Metodologia de constituire a consiliilor comunitare consultative*”.

Relații interne și externe

În organizarea **internă** a consiliului se va ține cont de următoarele reguli:

- între membrii consiliului se stabilesc relații de colaborare, ei ocupând aceeași poziție în cadrul acestuia;
- consiliul comunitar acționează ca o echipă;
- în cadrul consiliului comunitar, membrii acestuia nu reprezintă instituțiile în cadrul cărora își desfășoară activitatea în mod curent; chiar dacă ei contribuie la activitatea consiliului și prin prisma profesiei pe care o au, ei sunt aleși pentru a reprezenta comunitatea și trebuie să urmărească realizarea politicilor din instituțiile/firmele în care sunt angajați.
- întâlnirile de lucru trebuie desfășurate în prezența unui moderator ales pentru fiecare ședință;
- discuțiile din timpul ședințelor de lucru se supun regulilor confidențialității;
- concluziile și deciziile adoptate de consiliul comunitar consultativ prin votul majorității, sunt însușite de toți membrii acestuia, chiar dacă, pe parcursul discuțiilor au existat membri cu opinii/puncte de vedere diferite.

Relații externe

- consiliul comunitar consultativ este o structură independentă care sprijină activitatea de asistență socială pentru copil și familie de la nivel local, fără a se substitui însă serviciilor publice create în acest scop
- consiliul comunitar consultativ nu se subordonează autorității locale prin al cărei act administrativ a fost înființat (primar, sau consiliul local, după caz)
- consiliul comunitar consultativ are relații de colaborare atât cu autoritățile locale, cât și cu celelalte servicii/instituții/organizații cu care intră în contact în soluționarea cazurilor de asistență socială

FUNCȚIONAREA

Sesizarea consiliului comunitar consultativ

Aducerea la cunoștința membrilor consiliului comunitar consultativ a unor situații pentru care este necesară intervenția consiliului (cazuri concrete sau probleme generale) se poate face prin două căi:

- prin semnalare de către reprezentanții autorității publice locale: primar, asistent social/persoana cu atribuții de asistență socială din cadrul primăriei
- prin sesizare din oficiu: atunci când un membru al consiliului are cunoștință de o astfel de situație și/sau este contactat de un potențial beneficiar

Organizarea întâlnirilor de lucru

Consiliul comunitar consultativ își desfășoară activitatea în cadrul unor **întâlniri/ ședințe de lucru lunare**, sau, în cazurile de urgență, atunci când este primită semnalarea.

Convocarea întâlnirilor se face de către primar/asistentul social/persoana cu atribuții de asistență socială din cadrul primăriei, acesta asigurând și consemnarea discuțiilor prin redactarea unui raport sau minută.

Întâlnirile de lucru se pot desfășura, de regulă, într-un spațiu disponibil în cadrul sediului primăriei sau altei instituții de la nivel local.

Totuși, în situațiile în care sunt invitați și beneficiarii (mai ales în cazul în care aceștia au avut experiențe neplăcute pe care le poate asocia cu imaginea uneia dintre instituții), este recomandat ca întâlnirea să se desfășoare într-un mediu mai puțin instituțional, care să favorizeze eliberarea de inhibiții și să încurajeze beneficiarul în exprimarea opiniei sale (se poate opta pentru căminul cultural, sau domiciliul unuia dintre membri, sau alte spații din comunitate destinate petrecerii timpului liber/divertismentului).

Pentru a se putea desfășura o întâlnire de lucru, trebuie să fie prezenți cel puțin $\frac{3}{4}$ dintre membrii consiliului comunitar consultativ, iar pentru adoptarea unor decizii/recomandări primează opinia majorității simple (jumătate plus unu) dintre membrii prezenți.

La aceste întâlniri/dezbateri pot fi invitate diverse persoane influente care pot acorda sprijin pentru soluționarea cazului, sau reprezentanți ai unor servicii comunitare care pot fi în sprijinul beneficiarului, poate fi convocat consiliul de familie etc.

Onorarea invitației de participare la întâlnirile consiliului comunitar de către beneficiari sau alte persoane este la latitudinea acestora; dacă refuză, ei nu pot fi obligați să participe, urmând să fie identificate alte modalități de soluționare a cazurilor respective.

Atribuții

- informarea și consilierea membrilor comunității
- identificarea familiilor/copiilor care au nevoie de orice formă de sprijin
- analizarea cazurilor identificate de către consiliul comunitar, sau transmise de către asistentul social/persoana cu atribuții de asistență socială din cadrul primăriei - este recomandată consultarea consiliului comunitar cu privire la planurile de servicii întocmite pentru copiii aflați în situații de

risc și este obligatorie consemnarea punctului de vedere al consiliului comunitar în cazul în care se propune instituirea unei măsuri de protecție specială;

- formularea unor recomandări de soluționare a cazurilor analizate, fie către persoanele fizice care se pot implica în soluționare (părinți rude, prieteni etc.), fie instituțiilor/societăților din comunitate (instituții publice, servicii comunitare, agenți economici etc.), fie DGASPC și sau CPC;
- colaborarea cu asistentul social/persoana cu atribuții de asistență socială din cadrul primăriei și DGASPC, în vederea monitorizării post-servicii a copiilor care au beneficiat de măsuri de protecție specială;
- identificarea de modalități de sprijin a familiilor ai căror copii beneficiază de măsuri de protecție specială, în vederea încurajării reintegrării acestora;
- medierea conflictelor intrafamiliale;
- realizarea de campanii de strângere de fonduri și/sau alte activități de binefacere;
- analizarea unor aspecte sociale care privesc comunitatea în ansamblu și formularea de recomandări adresate primarului pentru ameliorarea acestor situații – inclusiv pentru dezvoltarea resurselor comunitare prin înființarea de centre de zi / cantine sociale / grupuri de sprijin / asociații părinți-profesori etc.

Modalități de intervenție

În orice demers de intervenție inițiat, membrii consiliului comunitar consultativ trebuie să aibă în vedere următoarele:

- eforturile trebuie îndreptate în sensul susținerii familiei în asumarea responsabilităților față de copii prin identificarea tuturor resurselor comunitare, astfel încât intervenția specializată (instituirea unei măsuri de protecție specială) să reprezinte doar o ultimă soluție;
- consiliul comunitar nu poate impune cetățenilor adoptarea unor decizii; el poate doar să recomande beneficiarilor asumarea unor obligații;
- consiliul comunitar își asumă obligația ca împreună cu asistentul social/ persoana cu atribuții de asistență socială de la nivel local să sfătuiască, să îndrume și să influențeze familiile care beneficiază de sprijin, pentru a crește capacitatea acestora de a se ocupa de copii.

Intervenția realizată de consiliul comunitar consultativ nu este una specializată (specifică furnizorilor de servicii sociale) ci este una bazată pe puterea dialogului, pe încurajarea participării beneficiarilor la analiza și identificarea de soluții la propriile probleme.

Astfel, principalele modalități de intervenție pe care le poate utiliza consiliul comunitar sunt:

- Discuții directe cu beneficiarii: acestea se pot realiza în timpul participării familiilor vizate la întâlnirile/ dezbaterile consiliului, dar și prin deplasarea membrilor consiliului la domiciliul familiei; deplasările la domiciliu se vor face în special în scopul monitorizării modului în care sunt asumate angajamentele luate în fața consiliului, dar și pentru a-i îndruma și susține moral pe oameni în încercarea lor de depășire a dificultăților. Pentru deplasările la domiciliu, membrii consiliului vor desemna dintre ei pe aceia care pot ajuta cel mai bine la soluționarea cazului, în funcție situația familiei și natura problemei (de exemplu, pentru medierea conflictelor din familie poate merge preotul și/sau polițistul, pentru reducerea absenteismului/abandonului școlar – profesorul etc.);
- Discuții directe cu persoane fizice sau reprezentanți ai persoanelor juridice (instituții publice, servicii, firme private) care pot contribui la soluționarea unor aspecte analizate de membrii consiliului și încurajarea acestor persoane pentru ajutarea semenilor;
- Formularea de recomandări scrise către persoane fizice sau instituții publice, servicii, firme private care pot contribui la soluționarea cazurilor/problemelor sociale;
- Furnizarea de informații către serviciul de asistență socială local și/sau județean, în vederea monitorizării copiilor și familiilor din comunitate;

- ▶ Inițierea de acțiuni de binefacere
- ▶ Inițierea de programe de voluntariat
- ▶ Promovarea de inițiative de constituire a unor grupuri de suport (de exemplu, pentru părinții tineri sau pentru părinții copiilor cu dizabilități – în scopul unei mai bune pregătiri a acestora pentru a răspunde nevoilor specifice copiilor lor).

DISPOZIȚII FINALE

Autoritățile publice locale au obligația de a populariza în rândul cetățenilor constituirea și atribuțiile consiliului comunitar consultativ.

Prezenta metodologie poate fi completată și modificată/actualizată, în funcție de legislația în vigoare și/sau propuneri ale membrilor consiliului comunitar consultativ sau ale altor persoane interesate.